

关于《广东省注册会计师行业 发展规划（2021—2025年）（征求意见稿）》 的起草说明

为科学谋划、全面指导“十四五”时期广东注册会计师行业改革与发展，根据国家和我省国民经济和社会发展第十四个五年规划、《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》以及财政部《会计改革与发展“十四五”规划纲要》、中国注册会计师协会《注册会计师行业发展规划（2021-2025）》精神和有关要求，我们起草了《广东省注册会计师行业发展规划（2021—2025年）（征求意见稿）》（以下简称《规划（征求意见稿）》）。现将有关情况说明如下：

一、起草背景

“十四五”是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局时期。注册会计师行业是现代服务业的重要组成部分，国家和广东省“十四五”国民经济和社会发展规划纲要中，分别提出了加快发展现代服务业、提升现代服务业发展能级的战略部署；财政部《会计改革与发展“十四五”规划纲要》中，提出了会计服务行业进一步向专业化和价值链高端延伸、会计审计质量日益提升等任务。

“十四五”期间也是全国、我省注册会计师行业向高质量发展迈进的关键时期。中注协《注册会计师行业发展规划（2021-2025）》提出，面对前所未有的机遇和挑战，行业迫切需要由注重规模和速度的外延式扩张向注重质量和效益的内涵式发展转型，并明确了“五个方面着力”的转型目标。

新阶段新形势新任务，对标对表中央、省和上级部门的部署要求，要求我省行业结合现实形势和发展需要，科学谋划和编制全省行业发展规划，细化我省行业发展的任务措施并抓好落实，以行业五年规划为引领，全面提升行业发展能级和竞争力。

二、起草过程

（一）研究酝酿阶段。2020年8月起，按照中注协的部署，结合总结我省行业“十三五”发展，省注协第一时间着手酝酿、谋划行业“十四五”规划编制工作。期间，通过省注协网站、公众号等线上途径面向全省行业公开征集意见，鼓励广大会员和社会各界以各种方式为“十四五”时期我省行业发展规划建言献策。同时，利用全国秘书长座谈会、常务理事会和各类专题工作会议等机会，充分听取地方注协和会计师事务所的意见建议。2021年1月，成立我省行业发展规划起草工作组，制定规划编制工作方案，起草工作正式启动。期间，起草组成员围绕学习习近平总书记“主题主线”

重要论述、在深圳经济特区建立40周年上的重要讲话精神，广泛收集资料，深刻总结经验，科学分析行业面临形势、机遇和挑战，为规划编制打下坚实基础。

（二）调研座谈阶段。规划编制工作启动以来，起草组坚持开门问策、集思广益原则，在前期酝酿和调研基础上，拟定我省“十四五”调研问卷，向全省会计师事务所广泛征求意见。为保证规划符合行业实际，起草组还专门另行拟定了定向问卷，单独向常务理事、部分事务所合伙人、领军人才以及部分高校及相关部门征求意见和建议并于2月份在广州召开规划编制调研座谈会，面对面向我省各地大中小会计师事务所代表征集意见。期间，起草组成员还利用至事务所现场开展工作、到企业客户执业等机会，在不同场合、通过不同方式听取来自政府部门、业界代表及企业客户的意见和建议。

经综合整理调研收集的各方面意见建议，起草组从行业发展外部环境、内部情况两方面，全面分析了行业面临的数字经济、政府“放管服”改革、审计质量、执业环境四方面的机遇和挑战，以及行业包括诚信、机构、质量、人才、收入、信息化、管理服务等七方面的发展基础和不足，最终形成了规划稿第三部分“行业发展面临的形势”内容。

（三）形成征求意见稿。在前期深入开展调研座谈、总结我省“十三五”时期行业发展取得的成就和经验、分析“十

四五”时期行业发展面临的形势、挑战和机遇的基础上，本着能吸收就尽量吸收的原则，起草组对收集到的意见建议进行了认真研究，分工撰写规划稿各部分各章节，经反复修改、统稿后，在征求省注协秘书处各部门意见的基础上，形成了现《规划（征求意见稿）》。省财政厅、省注协相关领导对起草工作相当重视，不时了解起草情况，多次听取工作进展，给起草组工作以支持，并及时提出起草针对性、指导性意见，为起草组及时校正思路，把准方向，提高本次编制质量起到了关键而强有力的支撑。

三、主要内容

（一）总体考虑

站在新发展阶段，谋划我省行业“十四五”发展，总体考虑是：站位助力国家经济社会建设，对标对表国家和我省国民经济和社会发展“十四五”规划的战略安排，综合考虑未来一个时期我省行业发展趋势和发展条件，抓住主要矛盾，解决突出问题（发展不充分不协调，服务经济社会能力不足，小所多而散、大所少而不强，执业环境待改善、低价压性竞争，行业信息化建设落后等），坚持以习近平总书记对行业“主题主线”批示精神为根本遵循，贯彻落实总书记在深圳经济特区建立40周年上的重要讲话精神、《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》，结合落实财政部刘部长、程丽华部长在中国注册

会计师行业恢复重建40周年的讲话精神要求，紧紧围绕“立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局”这一红线，瞄准中注协提出的打造“五化”行业目标，以推进行业高质量发展为统领，以提高公信力为主线，以提升服务能力为核心，以加强党建引领为保障，对我省行业“十四五”发展作出前瞻性部署、系统性安排，突出在提升行业价值、提升执业质量、加快行业数字化转型、完善治理体系等方面重点发力，取得新进展、新突破，全面推进行业各项建设，确保“十四五”行业始终与党的要求和国家发展同频共振。

（二）编制原则

《规划（征求意见稿）》编制中，突出把握好下面四方面的原则：

1. 坚持问题导向和目标导向相结合。一是在查找问题方面，起草组系统总结我省行业“十三五”发展成就的同时，不回避、实事求是地列出了行业发展存在的五个“不相适应”问题，并从内、外两方面全面分析了我省面临的挑战机遇、发展基础和突出问题。二是在目标设定上，一方面对标国家和我省关于现代服务业的战略部署，在本规划的指导思想中，提出了**“打造现代高端服务业广东标杆”**的总目标。[对标国际一流水平，打造“四个一批”（即：打造一批具有全国影响力、国际竞争力的大型优质会计师事务所；打造一批信誉好、能力强、质量高的本土品牌会计师事务所；打造一批

精通财税政策、善长跨界应用、熟悉国际规则的高端复合人才；打造一批先进会计师事务所党组织和优秀党员代表），努力实现注册会计师职业在广东广受尊重喜爱，行业建设在全国同行领先、走在全省服务业前列，行业发展水平与广东经济实力、国家定位相匹配的现代高端服务业]。另一方面，对接中注协“五化”目标，结合本省行业实际，提出我省“十四五”行业发展“五个新”目标，包括：行业规模质量再上新台阶、行业专业化水平行到新提升、行业数字转型取得新进展、行业国际化发展取得新成效、行业党建质量取得新突破。

2. 坚持守正创新和特点特色相结合。在对接、继承行业“十三五”发展战略的基础上，立足新阶段新起点，提出了包括行业人才、业务、数字化转型等“十四五”发展新内涵。同时，突出行业特色和优势，围绕粤港澳大湾区建设、深圳中国特色社会主义先行示范区，特别是横琴粤港和前海深港两个合作区建设，提出了深化国际交流、搭建湾区协同新机制、打造湾区人才新高地、挖掘湾区服务新需求等任务措施。

3. 坚持顶层设计与务实管用相结合。《规划（征求意见稿）》不仅提出了未来五年发展的方向性思路，确立了行业发展的目标，并围绕诚信建设、人才建设、机构建设、业务建设、行业监管、信息化发展、服务国家战略、行业宣传、行业治理、行业党建等十方面任务，提出35项务实可行的措

施，做到目标、任务、措施相贯通。

4. 前瞻引领与实事求是相结合。在设定发展目标上，注重处理好尽力而为和量力而行的关系，做到注重定量、突出定性，力求目标清晰，措施务实具体，提高针对性、可操作性，确保能做到、可实现。

（三）总体结构

《规划（征求意见稿）》共由四部分构成，总体上可分为四大部分：

第一部分，行业发展现状与形势。

第二部分，“十四五”行业发展的总体要求。

第三部分，“十四五”行业发展的具体任务。

第四部分，组织实施。

（四）具体任务和主要措施

第三部分“十四五”时期我省注册会计师行业发展的具体任务和主要措施是本次《规划（征求意见稿）》的核心内容，起草组立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕**十大领域**提出了未来五年行业高质量发展的**35条措施**。具体是：

（一）夯实诚实建设，筑牢发展之基。包括三方面措施：构建行业诚信体系，加强职业道德建设，夯实诚信文化建设。

（二）大力培养人才，提升服务能力。包括三方面措施：打造高端人才培养工程，深化职业继续教育，加强后备人才

培养。

（三）健全内部治理，提升管理水平。包括三方面措施：提升事务所内部治理水平，健全事务所质量管理体系，持续打造事务所品牌。

（四）拓宽服务领域，扩大业务规模。包括三方面措施：引导事务所差异化发展，拓宽事务所服务新领域，积极拓展数字经营业务。

（五）强化自律管理，提升审计质量。包括四方面措施：规范审计秩序，加强日常管理，突出专业帮扶，优化执业环境。

（六）推动数字化转型，升级信息化水平。包括四方面措施：加强事务所内部管理信息化建设，推进事务所审计作业数字化转型，协调机构数据共享，提升协会信息化管理水平。

（七）对标国际一流，赋能湾区建设。包括四方面措施：深化国际交流合作，搭建湾区协同新机制，打造湾区人才新高地，挖掘湾区服务新动能。

（八）加强宣传引导，提升专业形象。包括四方面措施：加强宣传组织统筹，加大行业宣传力度，拓宽参政议政渠道。

（九）完善协会治理，监督服务并举。包括四方面措施：持续推进行业“放管服”，规范职能机构的职责，发挥各专业委员会作用，提升各级注协服务和管理能力。

（十）坚持党建引领，夯实执业基础。包括三方面措施：压实行业党建工作责任，构建行业党建支撑体系，夯实事务所党组织基础，推进业务与党建双向融合。

四、重点关注

（一）关于定量和定性指标

“十四五”时期，行业发展以高质量为统领，但高质量发展需要多维度、多方面进行考量，如何做到能量化尽量则予以量化，让规划目标更具体、更清晰，是本次规划编制的难点，也是一大亮点。其他未能提出具体量化的目标，则取之以定性描述为主。

本次规划在大的发展目标上，共提出了6项定量目标，包括：

1. 规模质量方面。共3个：（1）行业业务总收入超180亿元、年均增长12%左右：主要参照中注协设定的全国行业增长率，同时综合考虑“十四五”期间我国仍处于战略机遇期、广东经济稳中向好趋势未变、资本市场改革红利、新业务领域拓展等而设定。（2）年均业务收入超亿元事务所35家、打造10家左右品牌事务所两个指标：主要参考目前我省各事务所的规模质量而设定。

2. 人才建设方面。共2个：到2025年，力争新增培养全国、全省高端人才100人以上，培养国际化人才300人。

3. 行业数字化转型方面。共1个：力争培养10家左右数

数字化转型示范事务所，主要考虑突出引领带动，推动行业信息化建设取得新突破。

（二）关于特色优势

毗邻港澳、市场经济发达、对外开放的窗口是广东最大的区域特点、经济特征，也是广东注师行业发展的最大特色优势。力求编出行业特色，突出体现行业优势也是本次规划编制中的另一亮点。体现在以下两方面：

1、在总体要求方面。一是立足发挥行业区位优势，《规划（征求意见稿）》明确将“突出对标国际”作为我省“十四五”行业发展的一项基本原则，将“行业国际化发展取得新成效”确定为“十四五”行业发展的五个主要目标之一。二是突出政治要求，强化政治引领，彰显行业政治属性，专列“行业党建质量取得新突破”作为我省行业“十四五”发展的其中一项重要目标，以党建质量提升引领行业高质量发展。

2、在任务措施方面。一是对接国家和我省十四五规划专篇布局数字化发展的战略部署，《规划（征求意见稿）》专列“推动数字化转型，升级信息化建设”一项任务，引领行业把握时势，应对数字时代给行业带来的挑战和机遇，推进行业数字化转型，引领行业数字化发展。二是围绕中心、服务大局，展现责任担当，《规划（征求意见稿）》把“赋能湾区建设、助力一带一路”作为一项任务专列，引领注册

会计师发挥专业优势，服务国家战略，助力构建国内国际双循环新格局。